

*Владимир Моисеев  
Константин Лобанов*

## **ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

### Аннотация

*В статье рассматриваются проблемы борьбы с коррупцией в России. Авторы анализируют условия, при которых коррупция приобрела грандиозные масштабы; приводятся многочисленные примеры проявлений коррупции среди российского чиновничества, показывается общественная опасность коррупции, ее вред для осуществления реформ, направленных на модернизацию экономики и социальной сферы Российской Федерации. Авторы приводят аргументы и факты, которые свидетельствуют о росте масштабов коррупции в стране, недостаточной политической и организаторской работы по реализации государственной антикоррупционной политики.*

*Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика в России, национальная безопасность.*

Толковый словарь русского языка определяет коррупцию как «подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей». Из этого определения следует, что сущность коррупции заключается в подкупности и продажности государственных чиновников, политических и общественных деятелей, должностных лиц разного уровня, которые за деньги, другие блага принимают решения в интересах взяткодателя.

Коррупцию иногда сравнивают с «социальной чумой», эпидемии которой подвержены все современные государства – большие и малые, богатые и бедные. Эта опасная болезнь приняла острые формы и в нашей стране.

Коррупция в обновленной России расцвела потому, что чиновник получил возможность распоряжаться не только бюджетными средствами, но и государственной или муниципальной собственностью, госзаказами, лицензиями, льготами и т. п. Коррупционные «ниши», созданные в огромном количестве в действующем законодательстве,<sup>1</sup> позволяют чиновникам извлекать не виданные ранее доходы из своих должностей. Коррупция сегодня стала основным источником дохода для определенной части руководителей федерального, регионального и муниципального уровней, представителей законодательных органов и политических партий, превратилась в главный побудительный мотив при принятии управленческих решений.

Особенно опасна коррупция в правоохранительных органах, спецслужбах, прокуратуре, судебной системе, призванных бороться с этим социальным злом. Коррупционность правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности. Продажность и подкупность правоохранителей подрывают веру населения в способность государства защитить права и свободы граждан, увеличивает социальную напряженность и угрожает политической стабильности в стране. Известны факты, когда судьи в арбитражах и судах общей юрисдикции решали дела в пользу уплатившей стороны. Однако в связи с тем, что высшая судебная власть крайне редко реагирует на злоупотребления судебскими полномочиями в регионах, процесс очищения судейского сообщества от коррупционеров идет крайне медленно. Пока чаще избавляются от тех, кто попытался «вынести сор из избы», сообщил прессе о случаях издоимства в судебной системе.

Главную опасность для общества несет коррупция в органах государственной власти и местного самоуправления, прежде всего в сферах выработки и принятия управ-

1 По утверждению экс-президента России Д. Медведева, коррупционные ниши были обнаружены в 10 тыс. действующих российских законах.

вленческих решений. Без нее не обошлось при приватизации государственной собственности, распределении бюджетных средств, предоставлении различных льгот и преференций.

В обновленной России в так называемые «нулевые годы» родился термин, которого ранее не знали, – «норма отката». Норма отката – это нижний предел коррупционной взятки в процентах, о котором якобы считается не зазорным договариваться чиновнику и бизнесмену при определении «режима наибольшего благоприятствования». Директор российского отделения международного центра антикоррупционных исследований и инициатив Е. Панфилова придала гласности некоторые нормы отката. По ее утверждению при покупке автомобилей на бюджетные деньги норма отката составляет порядка 10–15%, за получение госзаказа – 20% от суммы проекта; за выгодную площадку для застройки – до 30%, а за участие в национальных проектах – 30–40% от суммы.<sup>2</sup> За взятки выдаются квоты и лицензии на разработку природных месторождений, организуются тендеры и аукционы с заранее предрешенным результатом, обеспечивается доступ к служебной информации для ее использования в интересах коррумпированных лиц и т.п.

«В стране все покупается и все продается: не единожды озвучивались цены на высокие должностные кресла. Казнокрадство процветает, – пишет газета «Крестьянская Русь». – Откат от любой суммы контракта в пользу чиновника, принимающего решение об этой сумме, – не менее 20 процентов»<sup>3</sup>. Только на государственных закупках расхищается более 1 трлн руб. в год, что признало недавно Контрольно-ревизионное управление администрации президента.<sup>4</sup>

Генеральный прокурор России Ю. Чайка, выступая с докладом в Госдуме, констатировал, что органы власти и управления поражены коррупцией в огромных масштабах: «Нельзя сказать, что коррупция характерна для отдельных

2 Л. Сычева, „Коррупция: берут деньгами, машинами, коттеджами...“, *Российская Федерация сегодня*, Москва, №4/ 2008, стр. 31.

3 В. А. Кондрашов, «А мы всё ждём и ждём лучшей жизни», *Крестьянская Русь*, Москва, №20/2009.

4 *В секторе государственных и муниципальных закупок ежегодно воруются 1 трлн рублей: такая цифра прозвучала на совещании у президента Дмитрия Медведева*, Internet, <http://www.investor.ru/blog/35809/3464>, 05/06/2016.

звеньев государственного механизма. Она пронизывает все уровни власти, приобретает системный характер».<sup>5</sup>

По данным Генеральной прокуратуры, во всех федеральных министерствах и ведомствах, охваченных прокурорскими проверками, были установлены факты нарушений служащими требований законодательства о предоставлении в налоговые органы деклараций о доходах и имуществе и в соответствующие кадровые службы – справок о соблюдении ограничений, связанных с замещением государственной должности. За последнее время резко увеличилось количество выявленных преступлений коррупционной направленности, совершенных главами администраций, ответственными руководителями федеральных и региональных органов власти. Генпрокуратура выявила нарушения законодательства о государственной службе в Федеральной таможенной службе, Министерстве здравоохранения и социального развития, других центральных органах государственного управления.

Таким образом, в условиях, когда действующее законодательство не устанавливает ни уголовную ответственность, ни конфискацию имущества, ни другие суровые меры противодействия коррупции, она расцветает пышным цветом и в начале третьего тысячелетия стала основным препятствием для политического, экономического и духовного возрождения России. Став фактически одним из элементов функционирования государства, неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с олигархическим бизнесом, коррупция породила чудовищные диспропорции в системе управления и функционирования государственных институтов. Коррупция снижает авторитет власти и государственного управления в глазах народа, препятствует развитию экономики, отправлению правосудия, построению правового государства и т.д. Она превратилась в главный тормоз на пути реформ и преобразований. Знаменитый русский этнограф Н. Миклухо-Маклай, изучавший быт и нравы папуасов в 70–80-х годах XIX в., едва ли мог представить себе, что чуть больше века спустя россияне и папуасы станут настолько близки друг к

5 Ю. Чайка, *О реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2006 год по вопросу борьбы с коррупцией*, Internet, <http://flb.ru/info/39262.html>, 07/06/2016.

другу. И все благодаря коррупции – этому сложному и мало изученному явлению, обладающему как выясняется, такой же волшебной силой, как и машина времени. Только работает эта машина, к сожалению, в одном направлении – отбрасывает страну назад в социально-экономическом развитии. «За десять лет Россия совершила впечатляющий рывок в группу наиболее коррумпированных государств планеты», – писала в 2010 г. одна из российских газет.<sup>6</sup>

С учетом возросшей опасности массовой коррупции она была объявлена «врагом номер один» современного российского общества, а противодействие коррупции – важным государственным делом, приоритетным направлением государственной политики. В *Национальной стратегии противодействия коррупции*, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г., подчеркнута важность повышения эффективности политических механизмов, способствующих реализации государственной политики противодействия коррупции. «Национальная стратегия противодействия коррупции, – говорится в документе, – реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами».<sup>7</sup>

В-третьих, рост коррупции дискредитирует систему органов государственной власти и муниципального управления, снижает их авторитет у населения. За последние четыре года количество выявленных в нашей стране коррупционных отношений возросло в полтора раза. Только в 2014 г., по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, было выявлено свыше 381 тыс. нарушений закона в сфере противодействия коррупции.

В-четвертых, массовая коррупция не только дискредитирует работу органов государственной власти и управления, но и может привести к разрушению государственного

6 А. Полухин, *За десять лет Россия совершила впечатляющий рывок в группу наиболее коррумпированных государств планеты*, Internet, <http://www.novaya-gazeta.ru/sports/485.html>, 07/06/2016.

7 *Национальная стратегия противодействия коррупции*, Internet, <http://base.garant.ru/12174916/>, 07/06/2016.

устройства, падению политического режима. Еще Аристотель в работе «Политика» предупреждал, что коррупция способна привести государство к вырождению и призывал к бескомпромиссной борьбе с незаконным извлечением прибыли должностными лицами. «Самое главное при всяком государственном строе, – указывал древнегреческий философ, – это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться»<sup>88</sup>).

О поражении коррупцией органов государственной власти и муниципального управления сегодня свидетельствуют не только результаты прокурорских проверок, аналитические доклады Министерства внутренних дел России и других правоохранительных органов, но и многочисленные аресты губернаторов и их заместителей, других государственных и муниципальных служащих; арест сотрудников Управления делами Администрации Президента РФ В. Корнилки, И. Ерашова, губернаторов В. Дудки (Тульская область), А. Хорошавина (Сахалинская область), Н. Денина (Брянская область), Н. Белых (Кировская область), главы Республики Коми В. Гайзера, мэров ряда российских городов и других публичных лиц – яркое тому подтверждение. Массовая коррупция в высших эшелонах власти, коррупционные, а не рыночные отношения бизнеса и властных структур, являются одной из главных причин перманентного кризиса в современной России.<sup>9</sup>

Таким образом, руководители регионов и ведущие сотрудники целого ряда региональных органов власти вместо того, чтобы развивать экономику и социальную сферу регионов, заниматься реализацией программ, намеченных Президентом и Правительством РФ, установок партии «Единая Россия», в которой они состояли, все перечисленные и другие фигуранты антикоррупционных уголовных дел разваливали региональную экономику, расхищали государственную собственность, всемерно обогащались. При этом их не останавливали ни реальная возможность быть разоблаченными правоохранительными структурами, ни совесть, ни любовь

8 Аристотель, *Сочинения*. В 4-х томах. Т. 4, Мысль, Москва, 1983, стр. 349.

9 В. Моисеев, *Россия в глобальном кризисе*, АПЛИТ, Орел, 2009, стр. 106–107.

к Родине, которые затмила безудержная алчность и обогащение любой ценой, пока есть такая возможность. А принадлежность к органам власти сегодня дает реальную возможность заниматься коррупцией в обстановке, когда все покупается и продается, в том числе государственные услуги.

Очередной *Национальный план противодействия коррупции* был разработан на 2016–2017 годы и утвержден указом президента РФ 1 апреля 2016 г.<sup>10</sup> Его отличием от предыдущих планов стала большая конкретика и адресность поручений. Однако практика показала, что ни регулярно издаваемые планы (один раз в два года), ни утвержденная главой государства национальная стратегия противодействия коррупции, ни действующее законодательство не в состоянии остановить рост коррупции в нашей стране, в том числе в органах власти и управления. Главные причины неэффективности противодействия коррупции в России состоят в том, что, во-первых, строгость российских законов компенсируется необязательностью их исполнения; во-вторых, отсутствие в действующем антикоррупционном законодательстве такой действенной правовой нормы, как конфискация незаконно нажитого имущества. Несмотря на ратификацию Конвенции ООН против коррупции в 2006 г., наша страна не имплементировала в свое законодательство ст.20 Конвенции,<sup>11</sup> согласно которой у лиц, не в состоянии доказать, почему их расходы превышают реальные доходы, имущество конфисковывается, обращается в доход государства. Если бы в таком ключе действовала наша власть, многие миллиарды долларов оставались в стране и были бы инвестированы в отечественную экономику, а таким коррупционерам, как Е. Васильева из «Оборонсервиса», не пришлось бы возвращать арестованное имущество, включая 19 кг ювелирных украшений, коллекцию дорогих картин и т.д.



10 Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», Internet, <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71264578/>, 09/06/2016.

11 См.: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года, Internet, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml), 11/06/2016.

Кратные штрафы должны были частично заменить институт конфискации имущества (в соответствии с требованиями Конвенции ООН). 4 мая 2011 г. по инициативе Президента был разработан и вступил в силу Федеральный закон №97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».<sup>12</sup> Одновременно президент предложил к проектам законов, которые вносятся правительством в законодательный орган, прилагать проекты подзаконных актов. По его убеждению, это позволит депутатам уже на этапе рассмотрения законопроекта оценить, как именно и кем он будет применяться, и насколько вероятен риск возникновения коррупционных схем.

Уголовный кодекс Российской Федерации дополнился положением, в соответствии с которым за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до стократной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более пятисот миллионов рублей. Согласно закону, если коррупционер и будет признан виновным в получении взятки в особо крупном размере, он может остаться на свободе, заплатив штраф, превышающий сумму взятки в 80-100 раз. Эта мера наказания не исключает лишение свободы от 8 до 15 лет со штрафом меньшего размера, она остается альтернативной и может применяться по усмотрению суда.

На первый взгляд, введение кратного штрафа в размере до 500 млн рублей выглядит внушительной и строгой мерой. Но эта мера воздействия на коррупционера не имеет прописанного юридического алгоритма взыскания кратного штрафа, тем более, что в судебной практике уголовные дела по коррупции часто прекращают по разным процессуальным основаниям или за взятку судье. Как показала практика, российские коррупционеры находят лазейки в законодате-

12 Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», Inter-  
net, <http://base.garant.ru/12185476/>, 11/06/2016.

льстве, чтобы не платить штрафы частично или полностью. Пока удается, как показала практика, взыскать всего по одному рублю из каждой тысячи.

Практика показала, что институт кратных штрафов не только не сократил количество коррупционных сделок, но и сыграл негативную роль в росте размера средней взятки. Тем самым коррупционеры как бы вводили дополнительную плату за риск. Этот вывод подтверждается следующей статистикой: если, по данным МВД РФ, в 2011 г. средняя взятка составляла 30 тыс. руб. в 2012 г. – 60 тыс. руб., в 2013 г. – 145 тыс. рублей, в 2015 г. – 173 тыс. рублей.<sup>13</sup> При этом правозащитники утверждают, что реальный размер средней взятки гораздо выше и составляет 613 тыс. рублей, или 9,44 тыс. долларов.<sup>14</sup> Таким образом, налицо вполне очевидная тенденция роста, точнее, ежегодное удвоение или существенное увеличение среднего размера взятки. При этом стоит заметить, что под среднюю взятку не попадают ни учителя, ни преподаватели вузов, ни врачи, ни полицейские, на которых кое-кто пытается свалить основную ответственность за рост коррупционных сделок в Российской Федерации. Не случайно Президент Российской Федерации В. Путин, выступая на заседании Государственного совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса 7 апреля 2015 г., заявил: «Государство, все уровни власти должны сделать все возможное, чтобы... обеспечивалась честная и открытая конкуренция, и никто не мешал работать, не вымогал взяток.»<sup>15</sup> А в Послании Федеральному Собранию РФ в декабре 2015 г. глава государства отмечал, что «коррупция – препятствие для развития России».<sup>16</sup>

Президенту В.Путину принадлежит законодательная инициатива запрещения чиновникам и депутатам, другим публичным лицам открывать счета и приобретать недвижимость за границей. В декабре 2013 г. по указу главы государ-

13 Е. Калюков, *В МВД подсчитали средний размер взятки в России*, Internet, <http://www.rbc.ru/economics/09/12/2015/5667f4069a79473b1ae0b836>, 11/06/2016.

14 *Правозащитники назвали средний размер взятки в России*, Internet, <https://lenta.ru/news/2015/09/03/korruptzia/>, 12/06/2016.

15 *Заседание Государственного совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса*, Internet, <http://kremlin.ru/news/48122#sel=13:1,13/,12/06/2016>.

16 «Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ», *Российская газета*, Москва, 4 декабря 2015.

ства в составе его Администрации было образовано Управление по вопросам противодействия коррупции, которую возглавил О. Плохой, занимавший до этого кадровой политикой в той же структуре. Вновь созданному управлению была поручена проверка деклараций о доходах, расходах и имуществе чиновников и депутатов федерального уровня. По замыслу президента, новый институт должен стать координатором борьбы с коррупционерами во властных структурах, чтобы выполнить главную задачу противодействия коррупции – прекратить разграбление страны.

Проблема противодействия коррупции в России напрямую связана с политической волей. Политическая воля необходима и в принятии бескомпромиссных антикоррупционных законов, и в применении международного опыта антикоррупционной политики. Только при этом политические механизмы противодействия коррупции – Национальные планы, Стратегия, антикоррупционное законодательство и др. – заработают в полную силу и дадут желаемые результаты снижения коррупции во властных структурах, в экономике, социальной сфере. Способами и средствами борьбы с коррупцией должны быть не только меры правового характера, но и меры политические, идеологические и духовно-нравственные, направленные на формирование атмосферы неприятия коррупции во всех ее проявлениях и создание условий, препятствующих коррупции. В конечном итоге последовательная антикоррупционная политика государства должна служить укреплению доверия населения к властным структурам государства. Однако, как показала практика, политический механизм, способствующий изменению отношения общественности к коррупции, привлечению широких слоев населения к борьбе с коррупционерами еще не запущен. Средства массовой информации – телевидение, радио, периодическая печать – способны не только вскрывать факты коррупции, но и создавать нужное общественное мнение, формировать соответствующий климат в обществе. Правда, при условии, если «четвертая власть» является независимой и на ее выступления с разоблачением фактов коррупции на различных этапах предыдущие три ветви власти обращают внимание и реагируют должным образом, а не отмахиваются, как это часто случается в наши дни.

Таким образом, нужна последовательная, кропотливая, системная работа по предупреждению коррупции и непримиримая борьба с ее носителями, особенно в органах государственной власти и управления, как на федеральном, так и региональном уровне. Вследствие полумер, обозначения, но не реальной борьбы с проявлениями коррупции растет ее масштаб и вместе с ним прямой ущерб государству, создается угроза национальной безопасности.

### *Литература*

- Аристотель, *Сочинения*: В 4-х томах, Мысль, Москва, 1983.
- Билинская, М.Н., Моисеев, В.В., Ницевич, В.Ф. *Современная коррупция: отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия*, Орловский филиал Российской академии государственной службы при Президенте РФ, Орел, 2011.
- Заседание Государственного совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса*, <http://kremlin.ru/news/48122#sel=13:1,13/>.
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года*, [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml).
- Моисеев, В.В. *Россия в глобальном кризисе*, АПЛИТ, Орел, 2009.
- Национальная стратегия противодействия коррупции*, <http://base.garant.ru/12174916/>.
- «Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ», *Российская газета*, Москва, 4 декабря 2015.
- Роуз-Аккерман, С. *Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы*, Логос, Москва, 2010.
- Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71264578/>.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», <http://base.garant.ru/12185476/>.

**Владимир Моисеев, Константин Лобанов**

## **ПРОБЛЕМИ ДЕЛОВАЊА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У МОДЕРНОЈ РУСИЈИ**

Сажетак

*Чланак се бави проблемом борбе против корупције у Русији. Аутори анализирају услове под којима је корупција стекла огромну снагу; даје бројне примере корупције међу руским званичницима, показује друштвену опасност корупције, њену штету у спровођењу реформи у циљу модернизације економије и социјалне сфере Руске Федерације. Аутори представљају аргументе и чињенице које сведоче о расту корупције у земљи, недостатку политичког и организационог рада за спровођење државне политике у борби против корупције. Кључне речи: корупција, политика борбе против корупције у Русији, национална безбедност.*

Овај рад је примљен 20. септембра 2016. године а прихваћен за штампу на састанку Редакције 23. децембра 2016. године.